

**AO  
CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO OESTE PAULISTA  
REFERENTE: AO PREGÃO ELETRÔNICO 23/2022  
PROCESSO 29/2022**

**Prezado Sr. Pregoeiro e autoridades competentes, ao PREGÃO ELETRÔNICO 23/2022 que visa a aquisição ITEM 018:** Fórmula para uso enteral e oral em pó para diluir, normocalórico, **hidrolisado**, Densidade calórica: 1.0 Kcal/ml. Acrescido de TGF -2 Isento de lactose, glúten e sabor. Indicado para pacientes com inflamações intestinais (doença de crohn). Com Registro na Ministério da Saúde.  
**Referência: Modulen – embalagem 400 gramas**

A Nunesfarma Distribuidora de Produtos Farmacêuticos Ltda. Sediada a Rua Almirante Gonçalves, 2247 CEP. 80250-150 Curitiba – PR; CNPJ. 75.014.167/0001-00; em atividade desde agosto de 1980, aqui representada por seu representante legal, Felipe Gian Maximiliano, CPF 086.157.359-56 que abaixo assina, vem respeitosamente apresentar, tempestivamente:

**RECURSO**

Contra a desclassificação da recorrente no item 018, sob a alegação de que “a maltodextrina é um nutriente com ação inflamatória, não indicado a doença de Crohn”; motivo subjetivo, que descumpre ao exigido no Edital e a Finalidade da Aquisição, conforme iremos demonstrar a seguir.

**I - DOS PRINCÍPIOS DA LICITAÇÃO**

Conforme preâmbulo, o Edital será regido pela Lei federal nº 10.520/2002, através do site <https://comprasbr.com.br/>, aplicando-se subsidiariamente, no que couberem, as disposições da Lei federal nº 8.666/1993, suas alterações, Resoluções nº 04/2021 e nº 05/2021 e demais normas regulamentares aplicáveis à espécie, bem como as condições a seguir estabelecidas.

Destacamos o Art. 3º da Lei Federal 8.666/93:

*“A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.”*

Conforme comentário do professor de Marçal Justen Filho em seu livro “Os Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas” sobre a

relevância do art. 3.º:

*“O art. 3.º sintetiza o “espírito normativo” da disciplina das licitações contempladas na Lei 8.666/1993. Ao longo desse diploma, há o desdobramento concreto dos conceitos previstos no art. 3.º, que enumera os valores fundamentais consagrados a propósito das licitações.*

*O art. 3.º enumera os fins buscados pela licitação e indica os princípios jurídicos mais relevantes a que a licitação se subordina. Pode-se afirmar que o art. 3.º veicula normas aplicáveis a toda e qualquer licitação.”*

Na seleção da proposta mais vantajosa para a administração, a vantajosidades é um dos fins buscados pelo processo licitatório:

*“Os fins buscados pela licitação: as “vantajosidades”. Toda e qualquer contratação administrativa envolve uma solução quanto ao uso de recursos escassos de titularidade de um sujeito administrativo. Existe um dever de a Administração adotar a escolha mais eficiente para a exploração dos recursos econômicos de sua titularidade. Portanto e como regra, a licitação visa obter a solução contratual economicamente mais vantajosa para a Administração. A Vantajosidade pode ser enfocada sob uma dimensão econômica, o que conduzirá a uma avaliação da questão sob o prisma da eficiência. Trata-se de determinar a proposta que assegurará o aproveitamento racionalmente mais satisfatório dos bens econômicos.” (Marçal Justen Filho em seu livro “Os Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas).”*

Totalmente pertinente aqui então descrever o que o Tribunal de Contas da União sumariza para ISONOMIA e COMPETIÇÃO, destacados do livro “Licitações e Contratos Orientações e Jurisprudência do TCU 4ª. Edição, páginas 28 e 29”:

*“Princípio da Isonomia, significa dar tratamento igual a todos os interessados. É condição essencial para garantir competição em todos os procedimentos licitatórios.*

*Princípio da Competição, nos certames de licitação, esse princípio conduz o gestor a buscar sempre o maior número de competidores interessados no objeto licitado. Nesse sentido, a Lei de Licitações veda estabelecer, nos atos convocatórios, exigências que possam, de alguma forma, admitir, prever ou tolerar, condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo da licitação.”*

No Acórdão 1237/2008 e no voto da Ministra Denise Arruda deixa-se claro como se comportar perante a Lei 8.666/1993, art. 3.º

*“...As normas disciplinadoras da licitação serão sempre interpretadas em favor da ampliação da disputa entre os interessados, desde que não comprometam o interesse da administração, o princípio da isonomia, a finalidade e a segurança da contratação.” Acórdão 1237/2008 Plenário (Voto do Ministro Relator)”*

*“A Administração Pública não pode descumprir as normas legais,*

*tampouco as condições editalícias, tendo em vista o princípio da vinculação ao instrumento convocatório (Lei 8.666/1993, art. 41). Contudo, rigorismos formais extremos e exigências inúteis não podem conduzir a interpretação contrária à finalidade da lei, notadamente em se tratando de concorrência pública, do tipo menor preço, na qual a existência de vários interessados é benéfica, na exata medida em que facilita a escolha da proposta efetivamente mais vantajosa (Lei 8.666/1993, art. 3.º)” (Resp 797.170/MT, 1.ª T., rel. Min. Denise Arruda, j. em 17.10.2006, DJ de 07.11.2006).”*

## II - DOS FATOS

Na justificativa e finalidade da Contratação, no 018 do referido edital, solicita-se claramente em seu termo de referencia ANEXO I:

18	Fórmula para uso enteral e oral em pó para diluir, normocalórico, hidrolisado, Densidade calórica: 1.0 Kcal/ml. Acrescido de TGF -2 Isento de lactose, glúten e sabor. Indicado para pacientes com inflamações intestinais (doença de crohn). Com Registro na Ministério da Saúde. Referência: Modulen	Embalagem 400 gramas	6.282
----	--	----------------------	-------

O produto PENTASURE IBD ofertado pela empresa Nunesfarma Distribuidora de Produtos Farmaceuticos LTDA, atende 100% o solicitado pelo CIOP. Não há qualquer óbice na aceitação da nossa proposta, pois foi a mais vantajosa e atende 100% o descritivo do edital:

\* Fórmula para uso enteral e oral (produto possui registro na ANVISA para este fim)

\* Normocalórico: Produto possui 1 kcal/ml, sendo NORMOCALÓRICO

\* Hidrolisado: PENTASURE IBD possui 100% de proteína hidrolisado do soro do leite

\* Acrescido de TGF-2: PENTASURE IBD possui mais de 50% de TGF-2 em comparação com o concorrente.

**PENTASURE IBD é indicado para pacientes com DII e Doença de Crohn.**

### III - DA NÃO VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO

É de suma importância a previsão legal do artigo 3º, art. 41 e art. 55, XI, todos da Lei Federal 8.666/93, que dispõem que **a Administração está estritamente vinculada ao edital convocatório**, vejamos:

“Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.”

“Art. 41. A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada”.

“Art. 55. São cláusulas necessárias em todo contrato as que estabeleçam: [...] XI – a vinculação ao edital de licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, ao convite e à proposta do licitante vencedor. ”

O princípio da vinculação ao instrumento convocatório, ao mesmo tempo em que privilegia a transparência do certame, garantindo a plena observância dos princípios da igualdade, impessoalidade, publicidade, moralidade e probidade administrativa, preceitua que o julgamento das propostas seja o mais objetivo possível, nos exatos termos das regras previamente estipuladas. Isso sem contar a necessidade de perpetuação de tal vinculação durante toda a execução do contrato.

A Administração tem o dever de respeitar aquilo que foi estabelecido pelo diploma editalício, não podendo, de forma alguma, esquivar-se das regras preliminarmente estabelecidas.

Tal princípio não é mera conveniência ou simples prerrogativa legal que pode ser facilmente descartada. Jamais poderia se falar no desrespeito a tal princípio, este está atrelado a, praticamente, todos os demais princípios arrolados pela legislação, doutrina e aceitos pela jurisprudência, a Isonomia e o Julgamento Objetivo são exemplos de princípios adstritos diretamente àquele.

O próprio instrumento convocatório torna-se lei no certame ao qual regulamente, é impossibilitado que as cláusulas sejam descumpridas por qualquer uma das partes, seja a Administração, sejam as empresas participantes.

Ao analisar a proposta da empresa NUTRI INOVA SUPLEMENTOS NUTRICIONAIS LTDA, verificamos que a mesma ofertou o produto MODULEN. Porém tal produto não possui proteína HIDROLISADA (conforme solicita o termo de referencia), MODULEN possui CASEINATO DE POTASSIO uma proteína NÃO HIDROLISADA e de digestão mais difícil do que a fórmula hidrolisada e ainda, possui o carboidrato SACAROSE em sua formulação, **nutriente com AÇÃO INFLAMATÓRIA**, conforme estudo em anexo ao fim deste documento.

Diante dos fatos narrados, fica evidente que o produto ofertado MODULEN não atende ao descrito no termo de referencia quanto ao termo HIDROLISADO e possui também nutriente com ação inflamatória.

Ou seja, a equipe técnica demonstrou total subjetividade e parcialidade ao analisar as propostas, sendo a NUNESFARMA indubitavelmente prejudicada nas ações da equipe, desclassificando um produto que atende de forma integral ao solicitado pelos municípios consorciados.

## DO PEDIDO

Ante ao exposto acima e na melhor forma em Direito e Justiça admitida, a empresa NUNESFARMA requer:

> A Desclassificação da proposta apresentada pela NUTRI INOVA SUPLEMENTOS NUTRICIONAIS LTDA conforme aos fatos expostos acima e a reclassificação da Nunesfarma, pois apresentou produto que atende integralmente ao termo de referencia ANEXO I.

Nestes Termos,

Pede Deferimento

Data 23 de novembro de 2022.

---

Felipe Gian Maximiliano  
Vendedor Líder  
RG nº: 9.685.066-2  
CPF nº: 086.157.359-56



## Posicionamento sobre fonte de carboidratos da Fórmula Nesh Pentasure IBD

Macronutrientes (carboidratos, lipídios e proteínas) e micronutrientes (vitaminas e minerais) são necessários para o corpo humano funcionar e vários deles são obtidos naturalmente da dieta e da microbiota residente <sup>1</sup>.

O processo de digestão de carboidratos utiliza várias enzimas, sendo altamente dependente do tipo específico de carboidrato ingerido. A contribuição da microbiota intestinal para a degradação dos carboidratos é necessária, pois os humanos produzem apenas 17 enzimas ativas em carboidratos, enquanto algumas espécies bacterianas no intestino têm mais de 200 enzimas ativas em carboidratos <sup>2</sup>.

Durante condições patológicas, como doença inflamatória intestinal, a homeostase na mucosa intestinal é interrompida. Uma dieta com alto teor de sacarose promove inflamação e crescimento de bactérias patogênicas/patobiontes (causadoras de doenças) no intestino <sup>1</sup>.

Alguns estudos experimentais mostraram o efeito negativo dos açúcares na Doença Inflamatória Intestinal pela alteração da microbiota intestinal. Uma dieta rica em açúcares simples aumentou significativamente a abundância de patobiontes, como E. coli e Candida, e promoveu a infiltração de neutrófilos, levando à ruptura da integridade da barreira <sup>3</sup>.

A disbiose induzida pela sacarose é caracterizada por um florescimento em Clostridium e Bacilli; um marcador de diminuição de Lactobacillus spp., Sphingomonas e Klebsiella; e aumentando algumas bactérias, como o filo Firmicutes (Faecalibacterium e Streptococcus) e Proteobacteria (Sutterella e Bilophila) <sup>2</sup>.

Nesh Pentasure IBD possui como fonte exclusiva de carboidratos: maltodextrina (51%) e frutose (49%). A fórmula não possui sacarose em sua composição.

### Referências:

1. Statovci D, Aguilera M, MacSharry J, Melgar S. The Impact of Western Diet and Nutrients on the Microbiota and Immune Response at Mucosal Interfaces. Front Immunol. 2017 Jul 28;8:838.
2. Jamar, G., Ribeiro, D. A., & Pisani, L. P. (2020). High-fat or high-sugar diets as trigger inflammation in the microbiota-gut-brain axis. Critical Reviews in Food Science and Nutrition, 1-19.
3. Yan J, Wang L, Gu Y, Hou H, Liu T, Ding Y, Cao H. Dietary Patterns and Gut Microbiota Changes in Inflammatory Bowel Disease: Current Insights and Future Challenges. Nutrients. 2022 Sep 27;14(19):4003.

75.014.167/0001-00

Thais Bisconcini Viana

Nutricionista Thais Bisconcini Viana – CRN8 9291



Thais B Viana  
Nutricionista  
CRN8 - 9291

NUNESFARMA DISTRIBUIDORA DE  
PRODUTOS FARMACÊUTICOS LTDA

RUA, ALMIRANTE GONÇALVES Nº 2265  
ÁGUA VERDE - CEP: 80250-150

CURITIBA - PR